

Referencia: GBMR/mfm  
Expediente: 22.086.A.09.99999  
ABC: 00860-2021/127196

**Secretaría General Técnica  
Sostenibilidad, Transición Ecológica y Portavocía del Gobierno****Asunto: Informe relativo al proyecto de ley de cambio climático en La Rioja.**

Se ha recibido en la Dirección General de Control Presupuestario solicitud de informe relativa al expediente de referencia a efectos del artículo 9.2.4.i) del Decreto 43/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda y Administración Pública y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

En consecuencia, se emite el siguiente informe:

**Primero: Información general.**

El objeto de la ley que se somete a informe es establecer las medidas que se consideran necesarias para la lucha contra el cambio climático y la transición a un nuevo modelo energético relativas a:

- La aprobación de los instrumentos de planificación necesarios para la mitigación y adaptación al cambio climático, entendiendo como tal, según la definición de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático, el atribuido directa o indirectamente a la actividad humana que altera la composición de la atmósfera mundial y que se suma a la variabilidad natural del clima observada durante períodos de tiempo comparables.
- La implementación de la organización administrativa adecuada para la consecución de los objetivos propuestos.
- La adopción de medidas específicas de control, gestión, información y divulgación.

**Segundo: Motivación de la tramitación de la Ley.**

Según el apartado segundo del artículo primero del proyecto de ley, su finalidad genérica es la lucha frente al cambio climático, la transición justa hacia un nuevo modelo energético y la descarbonización de la economía en La Rioja, y contribuir de este modo al cumplimiento de los compromisos climáticos adoptados por España y los objetivos marcados por la Unión Europea y por el Gobierno de España que figuran relacionados en el artículo 3 de la Ley 7/2021, de 20 de mayo, de cambio climático y transición energética, o a los que en su caso se establezcan en un futuro, y/o que se concreten en los instrumentos de planificación, y, siempre, con la finalidad de profundizar en la ambición sobre estos objetivos climáticos.

Se concretan así mismo en este artículo los siguientes objetivos más concretos:

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 1 / 13
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2021/127196	Informe	Solicitudes y remisiones generales		2022/0432975
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa Área Planificación Presupuestaria				
2 Director General de Control Presupuestario				
3				

- Contribuir al compromiso internacional de reducción de gases de efecto invernadero y facilitar la adaptación al cambio climático en La Rioja, reduciendo la vulnerabilidad de su población y su territorio.
- Convertir a La Rioja en un referente de territorio sostenible medioambientalmente y resiliente en materia de adaptación al cambio climático.
- Conseguir la protección de la salud humana y de los ecosistemas en La Rioja, con especial atención a las poblaciones más vulnerables.
- Integrar los requisitos de sostenibilidad energética y la adaptación al cambio climático en las políticas públicas.

A la vista de todo lo anterior y del resto de la información obrante en el expediente, en especial, en la memoria justificativa de 17 de mayo de 2022, de la DG de Transición Energética y Cambio Climático, esta DG entiende suficientemente motivada la tramitación de esta norma.

### **Tercero: Impacto presupuestario derivado del proyecto de Ley. Análisis de la DG de Control Presupuestario.**

Esta DG ha identificado los preceptos previstos en el proyecto de ley que a su juicio impactarán, en un corto o medio y largo plazo, en el gasto o en los ingresos públicos, tal y como se detallará a continuación.

#### **a) Consideración previa.**

Esta DG es consciente de la dificultad de cuantificar en esta fase de tramitación de la norma el impacto en términos presupuestarios de todos aquellos preceptos incluidos en la misma en la lógica indicada.

Sin perjuicio de lo anterior, esta DG considera necesario identificarlos al menos, con el fin de tenerlos presentes en el análisis de impacto en las magnitudes de déficit público y regla de gasto en el corto, medio y largo plazo.

#### **b) Impacto en el gasto público.**

Esta DG ha agrupado las previsiones del proyecto de ley que puedan afectar a un incremento del gasto público autonómico en cuatro tipos: Instrumentos de planificación; Ayudas, subvenciones y convenios; Organización administrativa y Acciones concretas.

##### **a. Instrumentos de planificación.**

En lo que respecta a estos instrumentos, es de destacar que no solo es preciso considerar el posible incremento del gasto público derivado de su elaboración y difusión, sino también, y en mayor medida, el derivado de la implementación de las actuaciones concretas que se incluyan en los mismos.

Por otra parte, se observa que se incluyen también los instrumentos que afectan a las entidades locales, dado que podrían impactar en los presupuestos autonómicos en el supuesto de que solicitaran colaboración económica a la administración autonómica para su elaboración y/o implantación.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 2 / 13
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/127196	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0432975
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa Área Planificación Presupuestaria			
2 Director General de Control Presupuestario			
3			

Esta DG ha identificado tres tipos de instrumentos de planificación que se verían afectados por esta Ley.

### **i. Instrumentos de planificación específicos en materia de cambio climático.**

Se han identificado los siguientes instrumentos de planificación específicos en materia de cambio climático:

- Plan Riojano Integrado de Energía y Clima (artículos 15.1.a y 16). En concreto, en el artículo 16.2.c) y e) se hace referencia a las medidas que se estiman necesarias para alcanzar los objetivos previstos en este plan así como la previsión económica y programación temporal del coste de la implantación de las medidas de mitigación de emisiones y de transición energética.
- Plan Riojano de Adaptación al Cambio Climático (artículo 15.1.b y 17). En los apartados 2.c) y 2.e) del artículo 17 se hace referencia a las medidas que será preciso adoptar para conseguir los objetivos.
- Estrategia Riojana de Transición Justa (artículo 15.1.c y 18). Se indica en el artículo 18, entre otros aspectos, que en esta estrategia se adoptarán medidas que garanticen un reparto equitativo de los costes y beneficios de la transición energética.
- Estrategia Riojana de la Bicicleta (artículo 25.4).
- Planes de Reducción de Emisiones (artículo 43.2). Se indica que deberán identificar las medidas a adoptar, su coste, priorización y calendario para poder alcanzar los objetivos que vengan definidos.

### **ii. Instrumentos de planificación sectoriales afectados por el proyecto de ley (título IV del proyecto de Ley).**

La Ley prevé que los planes sectoriales que estuvieran vigentes deberán modificarse con el fin de adecuarse a los planes citados en el apartado anterior, y en especial, los que versen sobre materias consideradas como estratégicas en esta Ley.

En concreto, enumera estas materias consideradas como estratégicas, y en algunos casos prevé la elaboración de nuevos planes según la materia (en concreto, en el ámbito de la economía circular y emergencias y protección civil):

- Ordenación del territorio y urbanismo (artículo 22).
- Eficiencia energética, vivienda y rehabilitación de edificios (artículo 23).
- Recursos hídricos (artículo 24).
- Transporte y movilidad (artículo 25).
- Biodiversidad (artículo 26).
- Gestión forestal (artículo 27).
- Agricultura, ganadería y mundo rural (artículo 28).
- Industria (artículo 29).
- Energía (artículo 30).
- Residuos (artículo 31).
- Economía circular (artículo 32). En esta materia se prevé la elaboración y el desarrollo de una Estrategia de Economía Circular, que se desarrollará a través de planes de acción, que preverá el impulso de proyectos de innovación de economía circular, y para lo que se definirán programas de ayudas económicas a la

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 3 / 13
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/127196	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0432975
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa Área Planificación Presupuestaria			
2 Director General de Control Presupuestario			
3			

innovación, y establecerá medidas de incentivos a la reducción de generación de residuos, la reutilización, el reciclaje y valoración e incorporación de materias primas recuperadas para otros usos.

- Emergencias y protección civil (artículo 33). Se indica, entre otros aspectos, que se establecerán planes de contingencia precisos para que las instancias de coordinación en materia de emergencias y protección civil, de ciberseguridad y servicios esenciales de seguridad puedan responder a los riesgos derivados del cambio climático, en línea con los principios de la gestión y reducción del riesgo de desastres.
- Salud (artículo 34). Se obliga a realizar estudios y controles pertinentes para identificar y evaluar los efectos del cambio climático sobre la salud humana y poblaciones vulnerables.
- Turismo (artículo 35).
- Cooperación internacional para el desarrollo (artículo 36).

Además, en materia de eficiencia energética, vivienda y rehabilitación de edificios:

- Se obliga a la renovación energética del 3% anual de la superficie edificada y climatizada de las Administraciones riojanas con el fin de estos edificios cumplan con los requisitos de rendimiento energético mínimo fijado en aplicación del artículo 4 de la directiva de eficiencia energética de edificios.
- Se prevé la posibilidad de que la administración pública de la CAR establezca incentivos, en especial, para introducir energías renovables en viviendas, fomentar el autoconsumo, las instalaciones de baja potencia, la calefacción y la refrigeración con cero emisiones.
- Se obliga a la administración pública de la CAR a que promueva la instalación de energías renovables de autoconsumo en la construcción y rehabilitación de viviendas y edificios de uso público, con el menor consumo energético y la mayor vida útil, así como aquellas infraestructuras y dotaciones necesarias para facilitar la movilidad ciclista.
- Se obliga asimismo a facilitar e incentivar la rehabilitación de los edificios existentes y la construcción de nuevos edificios con una calificación energética superior a la que exija la normativa vigente.
- Se prevé que las consejerías competentes en materia de cambio climático y en vivienda, en colaboración con las administraciones locales, elaborarán una guía de mejores prácticas.
- Se obliga a fomentar la obtención de certificaciones de construcción sostenible que evalúen, para la construcción, uso y desmantelamiento de los edificios, la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero, la eficiencia energética y en el uso de recursos, el ahorro de agua y la reducción de los residuos.

### iii. Planes de las entidades locales.

Tal y como se ha avanzado, esta DG entiende que no solo hay que considerar los planes que dependen de la CAR, sino también aquellos que obligan a las entidades locales, dado que podrían traducirse en la exigencia por su parte, de financiación adicional con cargo a los presupuestos autonómicos, debido a que estos planes supondrán incremento de coste para estas entidades.

Destacan en este apartado los Planes de Acción Municipales Contra el Cambio Climático (artículo 19). En concreto, se establece la obligación a los ayuntamientos riojanos con una población superior a los 10.000 habitantes de aprobar planes de acción contra el cambio climático específicos para su municipio, antes del año 2025.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 4 / 13
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/127196	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0432975
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefa Área Planificación Presupuestaria		
2	Director General de Control Presupuestario		
3			

Así mismo, los Planes de Movilidad Urbana Sostenible para aquellos municipios con población superior a 20.000 habitantes (artículo 25.2), que obligan a que antes de 2024 estos municipios introduzcan medidas de mitigación que reduzcan las emisiones derivadas de la movilidad.

#### **b. Ayudas, subvenciones y convenios.**

Son varios los preceptos de la ley que prevén el establecimiento de nuevas líneas de ayuda.

Esta DG observa que estas nuevas líneas deberán incluirse en los correspondientes planes estratégicos de subvenciones de los centros gestores que las gestionen y deberán someterse a informe de esta DG a efectos del artículo 8.1 del decreto 14/2006, de 16 de febrero, regulador del régimen jurídico de subvenciones en el sector público de la CAR.

En concreto, la ley expresamente prevé las siguientes líneas:

- La Administración de la CAR y demás entes integrantes de su sector público colaborará con las entidades locales para la consecución de los objetivos de cambio climático (Artículo 6.1).
- El Gobierno de La Rioja podrá establecer Convenios de Transición Justa con aquellos municipios afectados por un desigual reparto de los costes y beneficios de las acciones llevadas a cabo para asegurar la transición energética y la descarbonización de la economía (Artículo 6.2).
- El Gobierno de La Rioja podrá suscribir convenios con la UR y otras entidades educativas, académicas y de investigación para el asesoramiento técnico especializado y para la realización de estudios e informes en materia de cambio climático. Se añade que estos instrumentos podrán extenderse a otras Administraciones Públicas, asociaciones empresariales, sociales, sindicales y medioambientales (Artículo 7).
- Las administraciones públicas podrán establecer programas de subvenciones, de ayudas y políticas fiscales destinadas a conseguir eficiencia energética en la rehabilitación de viviendas, con especial atención a los colectivos más vulnerables (artículo 23.8).
- En el marco de la Estrategia de Economía Circular, se prevé, tal y como se ha avanzado, la definición de programas de ayudas económicas a la innovación (artículo 32.4). Así mismo se indica que tal estrategia deberá establecer medidas de incentivo a la reducción de generación de residuos, la reutilización, el reciclaje y valoración e incorporación de materias primas recuperadas para otros usos (artículo 32.5).
- Se prevé la posible formalización de convenios entre la Agencia Riojana de Transición Energética y Cambio Climático y las entidades locales para la realización de las auditorías energéticas (artículo 37.3).
- Se prevén convenios con la UR para fomentar la formación técnica y científica orientada al estudio, investigación y análisis con relación a los contenidos de esta ley (artículo 50.5).

#### **c. Organización administrativa.**

La ley crea la Comisión Interdepartamental Contra el Cambio Climático (artículo 10).

Por otra parte, la disposición adicional novena prevé la posibilidad de establecer una Asamblea Ciudadana del Clima, cuya composición, organización y funcionamiento se desarrollará mediante orden de la Consejería competente en materia de cambio climático.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 5 / 13
en formato PDF/A 1.7 Firma PADES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/127196	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0432975
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefa Área Planificación Presupuestaria		
2	Director General de Control Presupuestario		
3			

A la vista de lo anterior sería deseable aclarar en el expediente si de la creación de la Comisión y la Asamblea supondrá incremento de gasto público.

Por otra parte, el artículo 16.1 prevé la indica que se podrá crear la Oficina Riojana de Cambio Climático, adscrita a la Agencia Riojana de Transición Energética y Cambio Climático. Se añade que se determinará su rango jerárquico, su composición y requisitos de capacidad en el reglamento de régimen interno y el que apruebe la relación de puestos de trabajo de dicha agencia.

Se observa al respecto que el plan de actuación inicial de la Agencia citada, expediente informado por esta DG el 29 de junio, 9 de septiembre y 28 de octubre de 2021 (Expediente: 21.100.A.09.99999; ABC: 00860-2020/143399), incluía en su estructura una Unidad de Cambio Climático, encargada de los temas de adaptación al Cambio Climático en todas sus vertientes y con el siguiente personal: Un ingeniero, un técnico y un administrativo.

Sería deseable aclarar en el expediente si la Oficina Riojana de Cambio Climático se corresponde con dicha Unidad, y en su caso, si su posible creación supondrá coste adicional al ya contemplado en el coste de creación de la Agencia.

#### **d. Acciones concretas.**

En este apartado se incluyen preceptos concretos que establecen obligaciones para la CAR o para las entidades locales de las que esta DG estima que supondrán incremento del gasto público.

Aclarar de nuevo que se detallan también las que establecen obligaciones para las entidades locales, dado que podrían tener repercusión en los presupuestos autonómicos si de las mismas derivan instrumentos jurídicos de colaboración que supongan aportaciones económicas por parte de la CAR.

#### **i. Redes Ciclistas Municipales.**

Se obliga a las ciudades de más de 100.000 habitantes de contar antes de año 2030 con una Red Ciclista Municipal, que cuente al menos con 0,6 metros de vía ciclista segura por habitante (artículo 25.5).

Y las ciudades de más de 20.000 habitantes, deberán contar al menos de 0,4 metros de vía ciclista segura por habitante (artículo 25.6).

#### **ii. Comunidades de energía renovables.**

La CAR impulsará la constitución de comunidades de energía renovables que tengan la finalidad primordial la de proporcionar beneficios medioambientales, económicos y sociales a sus socios o miembros o a las zonas locales donde operan (artículo 30.2).

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 6 / 13
en formato PDF/A 1.7 Firma PADES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/127196	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0432975
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa Área Planificación Presupuestaria			
2 Director General de Control Presupuestario			
3			

### iii. Alumbrado público.

En lo que respecta al alumbrado público, La CAR deberá priorizar tecnologías que minimicen el consumo eléctrico y proceder a la paulatina adaptación del mismo por otro más eficiente y que reduzca la contaminación lumínica (artículo 30.3).

### iv. Auditorías energéticas.

Se obliga a que los inmuebles e instalaciones cuya titularidad pertenezca al sector público autonómico se sometan a auditorías energéticas, que se realizan por la Agencia Riojana de Transición Energética y Cambio Climático (artículo 37.1).

También se obliga a las entidades locales con población superior a 1.000 habitantes y los consorcios, y se indica que las entidades locales con población inferior también podrán someter a auditoría sus inmuebles (artículo 37.2).

Estas auditorías incluirán propuestas que garanticen el abastecimiento energético y planteen la reducción de consumos y costes que lleven aparejados (artículo 37.4).

Por tanto, el coste de esta previsión no sólo deriva de la realización de las auditorías, sino de la implementación de las acciones que se deriven sus resultados.

### v. Figura del gestor energético.

Se crea la figura del gestor energético, que deberá existir en cada Consejería, que tendrá la función de realizar un seguimiento del consumo energético y proponer mejoras destinadas a conseguir la eficiencia energética, la utilización y la producción de energías renovables en los edificios bajo su titularidad y de sus entes del sector público adscritos, así como implantar y realizar el seguimiento de las medidas derivadas de las auditorías energéticas (artículo 38).

Esta DG entiende que no se prevé incremento de coste de capítulo I, dado que, en el estudio económico, que sí incluye el análisis de las nuevas necesidades en materia de personal, no lo contempla, si bien sería conveniente aclarar esta cuestión en el expediente.

### vi. Contratación pública verde.

Se establece la obligación a los órganos competentes en materia de administración pública de incorporar criterios de reducción de emisiones y huella de carbono dirigidos específicamente contra el cambio climático (artículo 39.2).

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 7 / 13
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2021/127196	Informe	Solicitudes y remisiones generales		2022/0432975
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Jefa Área Planificación Presupuestaria			
2	Director General de Control Presupuestario			
3				

#### **vii. Registro de Huella de Carbono de La Rioja**

Se prevé la posibilidad de crear este registro, que sería el instrumento autonómico para desarrollar las disposiciones relativas a la reducción de emisión de gases, con el fin de contribuir a reducir la emisión de gases con efectos invernadero (artículo 42).

#### **viii. Inventario de Sumideros de Carbono de La Rioja.**

Corresponde a la Agencia Riojana de Transición Energética y Cambio Climático la creación y gestión de este inventario (artículo 44).

#### **ix. Formación del personal público.**

Se prevé que el órgano competente en materia de función pública deberá incluir cursos o jornadas o cualesquiera acciones formativas específicos sobre cambio climático (artículo 47).

#### **x. Campañas de sensibilización.**

La ley obliga a las administraciones públicas a promover campañas de sensibilización ciudadana para el conocimiento de las causas y consecuencias medioambientales, sociales y económicas del cambio climático, su vinculación con otros retos ambientales y las iniciativas y medidas adoptadas o previstas para su mitigación y adaptación al mismo (artículo 49.1).

#### **xi. Educación.**

Se obliga a la administración autonómica educativa a desarrollar medidas y acciones que fomenten los conocimientos y habilidades necesarios para toda la comunidad educativa, a propósito de la promoción de la acción climática y la transición ecológica, para lo que establecerá los recursos y mecanismos necesarios (artículo 50.1).

#### **xii. Huella Hídrica.**

La disposición adicional tercera faculta al Gobierno de La Rioja a crear y regular el Registro de la Huella Hídrica de Productos y Servicios.

#### **c) Impacto en los ingresos públicos.**

En lo que respecta a los ingresos públicos, destacar el artículo 40, dedicado a la fiscalidad verde, que establece la obligación para que el Gobierno de La Rioja, en un plazo no superior a dos años desde la entrada en vigor de la Ley, estudie su sistema tributario y emprenda medidas para asegurar que la fiscalidad riojana se adapta a los estándares europeos y nacionales de fiscalidad verde, todo ello con la finalidad de desincentivar actividades que supongan un perjuicio para el medio ambiente y la lucha contra el cambio climático.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 8 / 13
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2021/127196	Informe	Solicitudes y remisiones generales		2022/0432975
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Jefa Área Planificación Presupuestaria			
2	Director General de Control Presupuestario			
3				



Este precepto podría dar lugar a un aumento de los ingresos tributarios motivado por los desincentivos descritos.

Por otra parte, la disposición adicional primera, dedicada a la potestad sancionadora, indica lo siguiente:

*Dado el carácter transversal de la presente Ley, el ejercicio de la potestad sancionadora será ejercido conforme a lo que disponga la legislación sectorial que resulte aplicable en cada caso. A tal fin, en el plazo de 2 años desde la entrada en vigor de esta Ley, y en todo caso antes de la entrada en vigor de sus disposiciones específicas, el Gobierno de La Rioja deberá aprobar los proyectos de ley necesarios para tipificar, a través de las modificaciones pertinentes, las conductas infractoras por incumplimiento de las obligaciones en materia de cambio climático, así como las sanciones aplicables a las mismas y el órgano competente para imponerlas, sin perjuicio de la procedencia de incluir cuantas modificaciones fueran precisas cumplir con los objetivos y obligaciones de esta norma.*

Se observa por tanto que se obliga al Gobierno a la aprobación de proyectos de ley que tipifiquen conductas infractoras y sanciones.

Se prevé por tanto un aumento de los ingresos como consecuencia de la aplicación de este precepto.

#### **Cuarto: Impacto presupuestario derivado de la ley. Análisis del centro gestor.**

##### **a) Consideración previa.**

En la memoria justificativa de 17 de mayo de 2022 se han incluido dos apartados relativos al “impacto económico”: el 7.2 y el 9.

No obstante, es el apartado 9.1 el que identifica las novedades de la ley con trascendencia económica y el 9.2 el que cuantifica los cambios en los gastos e ingresos como consecuencia de este proyecto de ley, y son los que se considerarán en este apartado del informe.

Por su parte, el contenido del apartado 7.2 se considerará a efectos del apartado quinto (Impacto económico de la ley). Así mismo se considerará en ese apartado quinto el contenido del 9.2.7 de la memoria justificativa.

##### **b) Identificación de las novedades de la norma con trascendencia económica según el centro gestor.**

Tal y como se ha indicado, el apartado 9.1 de la memoria justificativa enumera las siguientes novedades de la norma con trascendencia económica:

*“1. Cambios en la organización administrativa con la creación de la Agencia Riojana de Transición Energética y Cambio Climático; la Comisión Interdepartamental contra el Cambio Climático y la Oficina Riojana del Cambio Climático, todas ellas con competencia en el desarrollo de la ley.*

*2. Desarrollo de los Instrumentos de planificación para la consecución de los objetivos de la ley: Plan Regional Integrado de Energía y Clima, Plan Regional de Adaptación al Cambio Climático (PRAC) y Estrategia de Transición Justa. A las que se uniría la Estrategia Riojana de la Bicicleta.*

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 9 / 13
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2021/127196	Informe	Solicitudes y remisiones generales		2022/0432975
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Jefa Área Planificación Presupuestaria			
2	Director General de Control Presupuestario			
3				

3. Acciones en transversalización de las políticas climáticas. Como las que se contempla desarrollar en materia de Eficiencia energética, vivienda y rehabilitación de edificios con la renovación energética del 3% anual, como mínimo, de la superficie edificada y climatizada de las Administraciones riojanas de manera que estos edificios cumplan con los requisitos de rendimiento energético mínimos fijados en aplicación del artículo 4 de la Directiva de Eficiencia Energética de los Edificios (Directiva 2010/31/UE).

4. Auditorías energéticas de los inmuebles e instalaciones cuya titularidad pertenezca al sector público autonómico.

5. Gestión energética del sector público con la que se prevé la implantación de la figura del gestor energético en cada Consejería.

6. Criterios Ambientales en la Contratación Pública. La Agencia Riojana de Transición Energética asesorará a las administraciones públicas competentes en materia de contratación para la incorporación de manera transversal y preceptiva de criterios medioambientales y de sostenibilidad energética cuando guarden relación con el objeto del contrato.

7. Desarrollo de medidas de gestión climática como la creación del Registro de Huella de Carbono de La Rioja y del Inventario de Sumideros de Carbono de La Rioja.

8. Participación, Formación y Divulgación. Se promoverá el conocimiento por parte de los empleados públicos de las causas, consecuencias y riesgos del cambio climático, así como las medidas que cada uno de ellos, dentro de sus funciones, puede adoptar para la consecución de los objetivos perseguidos en la lucha contra el cambio climático y en la adaptación a sus consecuencias. La Agencia Riojana de Transición Energética y Cambio Climático utilizará y gestionará un sitio web específico con los contenidos establecidos en la Ley”.

Se observa al respecto que la creación de la Agencia Riojana de Transición Energética y Cambio Climático ya está prevista en el Proyecto de Ley de creación de la Agencia Riojana de Transición Energética, que está en la actualidad en trámite parlamentario.

Este proyecto de ley, tal y como se ha avanzado, se informó por esta DG en tres ocasiones en el ejercicio 2021 a efectos del artículo 9.2.4.i) del Decreto 43/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda y Administración Pública y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja. En el último informe emitido al respecto, en base a los datos del expediente, y en especial, del plan de actuación inicial de la Agencia, se estimó el impacto de su creación en las cifras de déficit público y regla de gasto.

Por tanto, no parece procedente incluir en las medidas de esta ley con trascendencia económica la derivada de la creación de la Agencia en la lógica descrita.

Por otra parte, el resto de las medidas identificadas en este apartado por el centro gestor ya han sido descritas en el apartado tercero de este informe.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 10 / 13
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/127196	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0432975
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa Área Planificación Presupuestaria			
2 Director General de Control Presupuestario			
3			

**c) Cuantificación de los cambios en gastos e ingresos presupuestarios como consecuencia del proyecto de ley.**

Se indica en la memoria que la ley va a suponer la necesidad de aumento de recursos y de una mayor dedicación y trabajo de la administración ambiental, lo que tendrá su reflejo en los gastos de personal de la DG de Transición Energética y Cambio Climático, de la Consejería de Sostenibilidad, Transición Ecológica y Portavocía del Gobierno.

Se motiva este incremento de carga de trabajo *“por la necesidad de desarrollar nuevos instrumentos de planificación, formas de gobernanza, apoyos al desarrollo en la transversalidad de la perspectiva climática en otras políticas, despliegue de medidas por parte de la administración y de gestión, en base a las funciones establecidas por la ley para la lucha contra el cambio climático y la transición energética”*.

En concreto, se estima un incremento en gasto de personal con este detalle:

Necesidades de personal	Coste aproximado
Técnico A1	45.561,00
Técnico de administración *	40.968,00
<b>Total</b>	<b>86.529,00</b>
<small>* En las conclusiones se aclara que se trata de un administrativo</small>	

Por otra parte, se cuantifican las siguientes actuaciones:

Actuaciones	Gasto	Periodicidad
Realización de auditorías energéticas	300.000,00	Gasto único
Asistencias técnicas especializadas para el apoyo al desarrollo de medidas de la ley	80.000,00	Gasto único
Renovación energética de la Administración Riojana	3.000.000,00	Gasto anual que se consolida

Por tanto, a la vista de todo lo anterior, se prevé un incremento del gasto público según el siguiente detalle:

- Gasto anual (se consolida): 3.086.529 euros.
- Gasto único: 380.000 euros.

Así mismo la memoria hace referencia que en relación con los ingresos que pueda suponer esta ley por su potestad recaudatoria, se concretarán una vez que la misma se desarrolle. No obstante, no hace referencia a la previsión de la ley en materia de fiscalidad verde.

<b>DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE</b> en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			<b>Pág. 11 / 13</b>
<b>Expediente</b>	<b>Tipo</b>	<b>Procedimiento</b>	<b>Nº Documento</b>
00860-2021/127196	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0432975
<b>Cargo</b>	<b>Firmante / Observaciones</b>		<b>Fecha/hora</b>
1 Jefa Área Planificación Presupuestaria			
2 Director General de Control Presupuestario			
3			

#### Quinto: Impacto económico del proyecto de ley.

En el apartado 7.2 de la memoria justificativa, entre otros muchos aspectos, se motiva la necesidad de actuar con el fin de frenar el cambio climático, se proporcionan datos sobre el coste de no actuar (7.2.2) y se hace referencia al impacto económico de las medidas de eficiencia energética (7.2.4).

Así mismo en el su apartado 9.2.7 se hace referencia al impacto económico del proyecto de ley en el empleo, la renta y la producción.

Se indica, en concreto, que la aplicación de esta ley supondrá un avance en la lucha contra el cambio climático, lo que repercutirá en mejorar la calidad de vida y en la posibilidad de crear empleo en diversos sectores. Aporta datos sobre estudios que han analizado el impacto económico de la transición hacia una economía neutra en carbono en el horizonte 2050, tanto a nivel global, europeo y estatal, e indican *“que aunque no existe ningún estudio específico que aborde de forma global los costes asociados al cambio climático en La Rioja, los resultados de estudios con un alcance más amplio apuntan a que una acción temprana, que aborde tanto la mitigación como la adaptación, tendrá un balance económico positivo, en comparación con los costes derivados de los efectos previstos del cambio climático asociados a la inactividad”*.

A la vista de todo lo anterior se prevé que la correcta implantación de la ley impactará de modo positivo en la economía riojana en el medio y largo plazo.

Esta DG estima que todos estos efectos positivos tendrían en el medio plazo repercusiones indirectas en los presupuestos autonómicos vía menores gastos (por ejemplo, minoración del gasto sanitario) o mayores ingresos (por ejemplo, a través de los impuestos que gravan renta).

#### Sexto: Impacto global de la ley en las cifras de déficit público y regla de gasto.

Se observa que el impacto global en las cifras de déficit público y regla de gasto derivado de la norma en el corto, medio y largo plazo, vendrá motivado por su impacto neto en gastos y en ingresos, de modo que los incrementos en el gasto y las minoraciones de ingresos con respecto a la regulación actual supondrán mayor déficit y gasto computable a efectos de la regla de gasto y a la inversa, y todo ello teniendo en cuenta también los efectos económicos indirectos de la norma, que repercutirán de modo positivo en estas magnitudes en la lógica plasmada en el apartado quinto de este informe.

#### Séptimo: Conclusiones.

Esta DG entiende suficientemente motivada la tramitación de la Ley de Cambio Climático de la Rioja.

En síntesis, el impacto de la ley en las cifras de déficit público y regla de gasto será la diferencia entre el ajuste en gastos y el ajuste en ingresos de los presupuestos autonómicos en la lógica descrita en el apartado sexto, y con el detalle de los tercero, cuarto y quinto de este informe.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 12 / 13
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/127196	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0432975
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefa Área Planificación Presupuestaria		
2	Director General de Control Presupuestario		
3			

En concreto, en el apartado tercero, esta DG ha identificado todos los preceptos incluidos en la norma de los que podrían derivarse incremento en los gastos y en los ingresos autonómicos, bien de modo inmediato o a medio y largo plazo, y ello sin perjuicio de que se es consciente de la dificultad de cuantificar los mismos en este momento de tramitación de la norma. Por otra parte, se invita al centro gestor a aclarar las cuestiones detalladas en el dicho apartado.

En el apartado cuarto se detalla el análisis del centro gestor a estos efectos, en el que se cuantifican el siguiente incremento del gasto derivado de la norma:

- Gasto anual (se consolida): 3.086.529 euros.
- Gasto único: 380.000 euros.

Por último, en el apartado quinto, del contenido mostrado en la memoria se estima que la correcta implantación de la ley afectará de modo positivo en la economía riojana en el medio y largo plazo, con su correspondiente impacto positivo en los presupuestos autonómicos y en las magnitudes de déficit público y regla de gasto.

Se entiende informado el proyecto de Ley del Cambio Climático a efectos del artículo 9.2.4.i) del Decreto 43/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda y Administración Pública y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Firmado electrónicamente. María Fernández Muro, Jefa de Área. Guillermo Bravo Menéndez – Rivas, Director General.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 13 / 13
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/127196	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0432975
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefa Área Planificación Presupuestaria		
2	Director General de Control Presupuestario		
3			